



HRVATSKI ZAVOD ZA ZAPOSŁJAVANJE SREDIŠNJI URED

Zagreb, 12.04.2018. godine

Hrvatski zavod za zapošljavanje
Upravno vijeće

PREDMET: Izmjene i dopune Uvjeta i načina korištenja sredstava za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja u 2018. godini

Predlaže se dopuna Uvjeta i načina korištenja sredstava za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja iz nadležnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u 2018. godini koje je Upravno vijeće Hrvatskog zavoda za zapošljavanje prihvatilo 29. prosinca 2017. godine kako slijedi:

1. U poglavlju V. *Opći uvjeti za korištenje mjera aktivne politike zapošljavanja* u točki 3. Potpis ugovora i pravo na prigovor na str. 14., briše se dio teksta kako slijedi:
 - NAPOMENA: Zadužnice po predmetima financiranim iz EU fondova nužno je čuvati u za to predviđenom mjestu dokle god postoji mogućnost revizije tijela nadležnih za reviziju predmeta financiranih ih EU sredstava, a što je 5 godina nakon zatvaranja Operativnog programa temeljem kojeg je projekt financiran.

Obrazloženje: S obzirom na velik broj prigovora od strane poslodavaca na navedenu odredbu, ista se briše, čime prestaje obveza čuvanja zadužnice kod predmeta financiranih iz EU fondova. Kako bi se ipak dodatno osiguralo da se zadužnica po predmetima vraća poslodavcima isključivo ukoliko su sve obveze po predmetnom Ugovoru izvršene, uvedena je dodatna obveza u obrazac završnog izvješća gdje se osobe koje su izvršile kontrolu i utvrdile da su nastupili uvjeti za povrat zadužnice moraju potpisati kao i osoba koja je vratila zadužnicu kako bi se u slučaju da se naknadnom revizijom utvrdi da priznati troškovi nisu opravdani utvrdile/identificirale osobe odgovorne za propust.

2. U poglavlju VI. *Opis mjera po vrsti intervencije*, u točki 1. Potpore za zapošljavanje na str. 17. dodana je ciljana skupina kako slijedi:
 - osobe između 45 i 50 godina starosti prijavljene u evidenciju nezaposlenih koje nisu bile zaposlene s redovnom plaćom unazad 6 mjeseci

Obrazloženje: Ciljane skupine u potporama za zapošljavanje moraju biti usuglašene s definicijama osoba u nepovoljnom položaju na tržištu rada iz Uredbe o skupnim izuzećima u području državnih potpora (EK) br. 651/2014 koja je izmijenjena Uredbom Komisije (EU) br. 2017/1084 kako bi Ministarstvo financija odobrilo dodjelu državne potpore pojedinom poduzetniku, a da ona ne naruši tržišno natjecanje. Trenutno važeće ciljane skupine za koje Zavod dodjeljuje potpore u potpunosti su

usklađene s navedenim definicijama, no, budući da Uredba definira kao radnike u nepovoljnom položaju i one osobe koje su starije od 29, a nisu bile zaposlene s redovnom plaćom unazad 6 mjeseci, postoji mogućnost za proširenje ciljane skupine na osobe između 45 i 50 godina starosti koje nisu bile zaposlene s redovnom plaćom unazad 6 mjeseci. Naime, krajem veljače 2018. godine na evidenciji nezaposlenih registrirano je 19.324 osoba te dobne skupine što čini više od 10% u ukupnoj nezaposlenosti, od čega je čak 9.781 nezaposleno dulje od 12 mjeseci, a 6.954 osoba je bez završene osnovne škole i sa završenom osnovnom školom. U smislu prevencije dugotrajne nezaposlenosti i ranog djelovanja na ovu dobnu skupinu koja do sada nije bila obuhvaćena potporom za zapošljavanje, a s obzirom na to da nema zakonske prepreke za uvođenjem iste u postojeći Program potpora za zapošljavanje i usavršavanje, predlaže se izmjena Uvjeta i načina korištenja sredstava u ovom dijelu.

3. U poglavlju VI. *Opis mjera po vrsti intervencije*, u točki 1. Potpore za zapošljavanje na str. 21. mijenja se dio teksta kako slijedi;

- Obrti, samostalne djelatnosti i OPG-ovi koji nemaju zaposlenih mogu koristiti potpore za zapošljavanje za jednu osobu uz uvjet da je vlasnik prijavljen na obvezno mirovinsko i zdravstveno osiguranje u svojstvu obrtnika/vlasnika OPG-a i da nije prijavljen kod drugog poslodavca u radnom odnosu. Vlasnik obrta ili samostalne djelatnosti ili obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva koji nije zaposlen u obrtu/slobodnoj djelatnosti podnositelju zahtjeva nego u drugom poslovnom subjektu ne ulazi u izračun prosječnog broja zaposlenih.

Obrazloženje: Do sada nije bilo propisano izuzeće za obiteljska poljoprivredna gospodarstva, odnosno, ona nisu mogla ostvariti potporu za zapošljavanje ukoliko nisu imali zaposlenih, a što je čest slučaj. S obzirom na velik interes za korištenjem potpora za zapošljavanje u poljoprivredi i s obzirom na to da već postoji izuzeće za obrte i samostalne djelatnosti koje nemaju zaposlenih da ipak mogu zaposliti jednu osobu uz potporu ukoliko je vlasnik prijavljen na mirovinsko i zdravstveno osiguranje, nema razloga da se isto ne omogući i obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima.

4. U poglavlju VI. *Opis mjera po vrsti intervencije*, u točki 1.1.b) Potpore za *zapošljavanje za stjecanje prvog radnog iskustva/pripravništvo* na str. 28. mijenja se dio teksta koji se odnosi na ciljanoj skupinu kako slijedi;

- Nezaposlene osobe bez staža osiguranja u obrazovnoj razini iz područja obrazovanja, zdravstva, socijalne skrbi i kulture prijavljene u evidenciju nezaposlenih

Obrazloženje: Uvjetima i načinima korištenja sredstava za provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja iz nadležnosti Zavoda u 2018. godini propisano je da se u nove mjere za stjecanje prvog iskustva, poglavito u pripravništvo u javnom sektoru te u osposobljavanje na radnom mjestu za stjecanje iskustva za osobe starije od 30 mogu uključiti isključivo obvezni stažisti iz djelatnosti obrazovanja, socijalne skrbi i zdravstva, a budući da je analizom utvrđeno da je upravo u tim djelatnostima bilo najviše osoba koje su se našle u nepovoljnoj situaciji u kojoj nisu mogle steći formalne uvjete za pristupanje stručnom ispitu. Već početkom provedbe mjera u ovoj godini Zavodu počeo javljati veći broj nezaposlenih osoba zvanja iz područja kulture, poglavito diplomiranih knjižničara i kustosa, a s obzirom na to da je riječ o

specifičnim radnim mjestima i zvanjima na kojima bez odrađivanja pripravničkog staža osobe ne mogu naći zaposlenje. Krajem veljače 2018. godine na evidenciji Hrvatkog zavoda za zapošljavanje bilo je 206 osoba u reguliranim profesijama iz područja kulture, što nije nezamariva brojka s obzirom na specifičnost ovih zvanja te smatramo da se ciljana skupina treba proširiti i na osobe u djelatnosti kulture. Za razliku od drugih zvanja iz područja reguliranih profesija ova zvanja nisu tražena niti zapošljiva na otvorenom tržištu te su isključivo vezana uz ustanove u kulturi odnosno javne službe, pa samim time su i osobe u dugotrajnoj nezaposlenosti.

5. U poglavlju VI. *Opis mjera po vrsti intervencije*, u točki 6.1. Osposobljavanje za rad za stjecanje odgovarajućeg radnog iskustva na str. 52. mijenja se dio teksta koji se odnosi na opis mjere kako slijedi;
 - Uključivanje osoba starijih od 30 godina u programe stručnog osposobljavanja kod poslodavca koji ima osiguranog mentora i razrađen program osposobljavanja sukladno članku 59. Zakona o radu. Stručno osposobljavanje za rad provodi se isključivo s ciljem stjecanja radnog iskustva potrebnog za pristupanje stručnom ispitu za osobe starije od 30 godina, sa završenim srednjoškolskim ili visokoškolskim obrazovanjem, u profesijama vezanim uz socijalnu skrb, obrazovanje, zdravstvo i kulturu.

Obrazloženje: Uvjetima i načinima korištenja sredstava za provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja iz nadležnosti Zavoda u 2018. godini propisano je da se u nove mjere za stjecanje prvog iskustva, poglavito u pripravništvo u javnom sektoru te u osposobljavanje na radnom mjestu za stjecanje iskustva za osobe starije od 30 mogu uključiti isključivo obvezni stažisti iz djelatnosti obrazovanja, socijalne skrbi i zdravstva, a budući da je analizom utvrđeno da je upravo u tim djelatnostima bilo najviše osoba koje su se našle u nepovoljnoj situaciji u kojoj nisu mogle steći formalne uvjete za pristupanje stručnom ispitu. Već početkom provedbe mjera u ovoj godini Zavodu počeo javljati veći broj nezaposlenih osoba zvanja iz područja kulture, poglavito diplomiranih knjižničara i kustosa, a s obzirom na to da je riječ o specifičnim radnim mjestima i zvanjima na kojima bez odrađivanja pripravničkog staža osobe ne mogu naći zaposlenje. Krajem veljače 2018. godine na evidenciji Hrvatkog zavoda za zapošljavanje bilo je 206 osoba u reguliranim profesijama iz područja kulture, što nije nezamariva brojka s obzirom na specifičnost ovih zvanja te smatramo da se ciljana skupina treba proširiti i na osobe u djelatnosti kulture. Za razliku od drugih zvanja iz područja reguliranih profesija ova zvanja nisu tražena niti zapošljiva na otvorenom tržištu te su isključivo vezana uz ustanove u kulturi odnosno javne službe, pa samim time su i osobe u dugotrajnoj nezaposlenosti.

6. U poglavlju VI. *Opis mjera po vrsti intervencije*, u točki 2. Potpore za usavršavanje na str. 29., mijenja se sadržaj fusnote i glasi:
 - Podizanje konkurentnosti podrazumijeva da se radnici obučavaju za rad na više različitih radnih mjesta i poslovnih procesa, čime se ne podrazumijeva usklađivanje sa zakonskom normama i propisima.

Obrazloženje: Uredbom Komisije (EU) br. 2017/1084, kojom je izmijenjena Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 te koja definira državne potpore za zapošljavanje i usavršavanje definirano je da se potpora za usavršavanje ne može dodijeliti u svrhu usklađivanja sa zakonskim normama i propisima te je potrebno ovaj dio teksta izmijeniti kako bi bio što sličniji tekstu spomenute Uredbe.

7. U poglavlju VI. Opis mjera po vrsti intervencije, u točki 3. Potpore za samozapošljavanje na stranici 34. u dijelu koji se odnosi na obveze korisnika dodaje se dio teksta kako slijedi;

- Najkasnije do zadnjeg dana isteka ugovorne obaveze dostaviti dokaze o utrošku sredstava sukladno troškovniku dostavljenom uz poslovni plan, osim u slučaju nabave opreme kada je navedene dokaze potrebno dostaviti u roku od 6 mjeseci od dana potpisa ugovora.

Obrazloženje: Do sada je kao obveza bilo propisano dokaze o utrošku sredstava dostaviti do zadnjeg dana isteka ugovorne obaveze bez obzira na to radi li se o opremi te je u praksi došlo do učestale pojave da se pri kontroli na mjestu izvršenja utvrdi da korisnik do zadnjeg mjeseca provedbe nije niti nabavio osnovnu opremu za rad koju je naveo u troškovniku, što ukazuje na nenamjenski utrošak sredstava. Iz navedenog razloga, predlaže se skraćenje roka za dostavu dokaza o utrošku sredstava za nabavu opreme.

8. U poglavlju VI. *Opis mjera po vrsti intervencije*, u točki 5. Osposobljavanje na radnom mjestu, podmjera: Osposobljavanje na radnom mjestu s ciljem stjecanja potvrde poslodavca, na str. 40., naziv prve ciljane skupine mijenja se i glasi:

- Nezaposlene osobe sa isključivo završenom srednjom školom ili bez završene osnovne škole koje nemaju radno iskustvo za obavljanje poslova za koja će se osposobljavati

Obrazloženje: Sukladno Uvjetima i načinima korištenja sredstava za provedbu mjera u mjeri osposobljavanje na radnom mjestu a trenutno mogu sudjelovati osobe sa završenom srednjom ili osnovnom školom. S obzirom na cilj navedene mjere, kao i nemogućnost sudjelovanja osoba bez završene osnovne škole u aktivnostima obrazovanja nezaposlenih s obzirom na prepreke iz Zakona o obrazovanju odraslih, upravo je ovo mjera u koju bi se osobe najnižih obrazovnih razina mogle uključiti u osposobljavanja u trajanju do 6 mjeseca s ciljem stjecanja potvrde poslodavaca i time povećati svoju zapošljivost te steći određena znanja i vještine na konkretnom radnom mjestu. Prema podacima iz evidencije nezaposlenih krajem veljače ove godine registrirano je 11.288 osoba bez završene osnovne škole što nije nezanemariva brojka uzevši u obzir da je ovu ciljanu skupinu najteže zaposliti te da je izgledan ulazak u dugotrajnu nezaposlenost. Njih 7.140 već je u nezaposlenosti dulje od godinu dana. Posebno naglašavamo da će ovo mjera može dodatno usmjeriti i prema osobama romske nacionalne manjine. Pema procjeni Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, krajem prosinca 2017. godine u evidenciji je bilo 4.206 osoba romske nacionalne manjine od čega većina nema završenu osnovnu školu. Upravo ovakvi programi kratkotrajnog osposobljavanja mogu biti dobar alat za integraciju ove ciljane skupine na tržište rada i stjecanje vještina.