



# HRVATSKI ZAVOD ZA ZAPOŠLJAVANJE

## SREDIŠNJI URED

933, Radnička c. 1, 10 000 Zagreb Telefon: 01/6126 000 • Fax: 01/6126 038; 6126 039

E-mail: [hzz@hzz.hr](mailto:hzz@hzz.hr) • URL: <http://www.hzz.hr>

Zagreb, 2017. godine

### UPRavno VIJEĆE HRVATSKOGA ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE

#### **Predmet: Obrazloženje uz točku: Prijedlog Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave**

Na sjednici dana 09. prosinca 2016. godine Hrvatski sabor donio je novi Zakon o javnoj nabavi (NN 120/16), dalje u tekstu: ZJN 2016, a koji je stupio na snagu 01.01.2017. godine.

Hrvatski zavod za zapošljavanje (dalje u tekstu: Zavod), kao obveznik primjene ZJN 2016, sukladno članku 12. i 15. istog Zakona obvezan je za postupke jednostavne nabave, odnosno nabave robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 200.000,00 kuna i nabave radova procijenjene vrijednosti manje od 500.000,00 kuna, donijeti opći akt kojim će odrediti pravila, uvjete i postupke za jednostavnu nabavu, vodeći računa o poštivanju načela javne nabave te mogućnosti primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

ZJN 2016 propisano je da su naručitelji, u tom smislu i Zavod, obvezni u roku od šest mjeseci od dana stupanja ZJN 2016 na snagu, uskladiti svoje interne akte, donesene na temelju odredbi ranijeg Zakona, s odredbama novog ZJN 2016. Akti koji ne budu usklađeni *ex lege* prestaju važiti istekom toga roka, tj. prestaju važiti 1. srpnja 2017. godine.

Zavod, kao pravna osoba čiji je osnivač Republika Hrvatska, a sukladno članku 10. i članku 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15) obvezan je na svojim internetskim stranicama objaviti opće akte kojima se utječe na interese korisnika, s razlozima za njihovo donošenje, a radi savjetovanja sa zainteresiranom javnosti.

Budući da je prema ranije važećem Zakonu o javnoj nabavi, Zavod internim (a ne općim) aktom uredio način provedbe nabave ispod nacionalnog zakonskog praga, sada ovaj Pravilnik kao opći akt donosi Upravno vijeće Zavoda te će isti biti objavljen na internetskim stranicama Zavoda.

Danom stupanja na snagu Pravilnika prestat će važiti Interne Upute Zavoda o postupku nabave robe i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, odnosno nabave radova do 500.000,00 kuna br. 1/14, 11/14 i 18/14.

Slijedom navedenog, Zavod je dana 18.05.2017. godine na svojim internetskim stranicama objavio Nacrt Pravilnika o provedbi postupka jednostavne nabave te pozvao zainteresiranu javnost za sudjelovanje u Savjetovanju na nacrt Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave. Savjetovanje je bilo otvoreno do 18.06.2017. godine.

Dana 16.06.2017. godine Zavod je zaprimio prijedloge na Nacrt Pravilnika od strane Ureda za financiranje i ugovaranje projekata Europske unije Zavoda. Pristigli prijedlozi su pregledani i razmotreni te je sastavljeno Izvješće o prihvaćenim i neprihvaćenim prijedlozima i isto je objavljeno na internetskoj stranici Zavoda dana 19.06.2017. godine.

Pravilnikom se uređuju postupci, pravila i uvjeti za nabavu robe i usluga u Središnjem uredu, regionalnim uredima i područnim uredima Zavoda čija je procijenjena vrijednost bez poreza na dodanu vrijednost (PDV) manja od 200.000,00 kuna te nabavu radova čija je procijenjena vrijednost bez poreza na dodanu vrijednost (PDV) manja od 500.000,00 kuna (u daljnjem tekstu: jednostavna nabava), na koju se ne primjenjuje ZJN 2016.

Postupke jednostavne nabave Zavod provodi poštujući načelo slobode kretanje robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga, te načela koja iz njih proizlaze, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti, a sve u cilju zakonitog, namjenskog i svrhovitog korištenja proračunskih sredstava, učinkovitog postupka nabave te ekonomičnog trošenja sredstava.

Zavod je obvezan poticati tržišno nadmetanje gdje god je to moguće, osigurati jednak tretman svim gospodarskim subjektima koji sudjeluju u postupku nabave te transparentnost postupaka.

Zavod je obvezan primjenjivati odredbe Pravilnika o jednostavnoj nabavi na način koji omogućava učinkovitu nabavu te ekonomično i svrhovito trošenje proračunskih sredstava.

Postupci jednostavne nabave provode se u Središnjem uredu, regionalnim uredima i područnim uredima Zavoda.

Na sprječavanje sukoba interesa na odgovarajući se način primjenjuju odredbe ZJN 2016.

Postupci jednostavne nabave pokreću se pod uvjetom da su planirana i osigurana financijska sredstva i da su predmeti nabave uvršteni u Plan nabave Zavoda za proračunsku godinu.

Postupci jednostavne nabave u smislu Pravilnika su:

1. Postupci nabave do 20.000,00 kuna bez PDV-a;
2. Postupci nabave od 20.001,00 kn bez PDV-a do 70.000,00 kuna bez PDV-a i
3. Postupci nabave od 70.001,00 kn bez PDV-a do 200.000,00 kuna bez PDV-a za nabavu robe i usluga, odnosno do 500.000,00 kuna bez PDV-a za nabavu radova.

#### 1. Postupci nabave do 20.000,00 kuna bez PDV-a

Nabava roba, radova i usluga čija procijenjena vrijednost nabave u Središnjem uredu ili pojedinim regionalnim / područnim uredima Zavoda ne prelazi iznos od 20.000,00 kuna bez PDV-a (uključujući i iznos od 20.000,00 kuna bez PDV-a), a čija vrijednost predmeta nabave u Planu nabave na nivou cijelog Zavoda konsolidirano za robe i usluge ne iznosi više od 200.000,00 kuna bez PDV-a, odnosno za radove više od 500.000,00 bez PDV-a, provodi se izdavanjem narudžbenice ili zaključivanjem ugovora s jednim gospodarskim subjektom.

#### 2. Postupci nabave od 20.001,00 kn bez PDV-a do 70.000,00 kuna bez PDV-a

U postupcima jednostavne nabave roba, usluga i radova, čija procijenjena vrijednost nabave veća od 20.001,00 kuna bez PDV-a, a manja od 70.000,00 kuna bez PDV-a, u pojedinoj ustrojstvenoj jedinici Zavoda, ovlašteni predstavnici Zavoda će nakon ispitivanja tržišta, ili uputiti Poziv za dostavu ponuda na adrese najmanje 2 (dva) gospodarska subjekta i/ili objaviti Poziv za dostavu ponuda na Internetskim stranicama Zavoda i/ili objaviti Poziv za dostavu ponuda u Elektroničkom oglasniku jednostavne nabave Narodnih Novina.

Za donošenje Odluke o odabiru najpovoljnije ponude dovoljna je jedna valjana ponuda.

#### 3. Postupci nabave od 70.001,00 kn bez PDV-a do 200.000,00 kuna bez PDV-a za nabavu robe i usluga, odnosno do 500.000,00 kuna bez PDV-a za nabavu radova

Za postupke jednostavne nabave roba, usluga i radova, u iznosu jednakom ili većem od 70.001,00 kuna bez PDV-a, na nivou pojedine ustrojstvene jedinice Zavoda potrebno je prethodno odobrenje Središnjeg ureda.

Za nabavu roba, usluga i radova čija je procijenjena vrijednost za robu i usluge jednaka ili veća od 70.001,00 kuna bez PDV-a, a manja od 200.000,00 kuna bez PDV-a, odnosno za nabavu radova procijenjena vrijednosti jednake ili veće od 70.001,00 kuna bez PDV-a, a manja od 500.000,00 kuna bez PDV-a, u pojedinoj ustrojstvenoj jedinici Zavoda, ovlašteni predstavnici naručitelja će nakon ispitivanja tržišta Poziv za dostavu ponuda uputiti na adrese najmanje 3 (tri) gospodarska subjekta i/ili objaviti Poziv za dostavu ponuda na Internetskim stranicama Zavoda i/ili objaviti Poziv za dostavu ponuda u Elektroničkom oglasniku jednostavne nabave Narodnih Novina.

Za donošenje Odluke o odabiru najpovoljnije ponude dovoljna je jedna valjana ponuda.

#### Poziv jednom gospodarskom subjektu uz prethodnu suglasnost ravnatelja

U postupku jednostavne nabave, Zavod zadržava pravo uputiti poziv jednom gospodarskom subjektu uz prethodnu suglasnost ravnatelja i to u sljedećim okolnostima:

- kada zbog tehničkih ili umjetničkih razloga povezanih sa zaštitom isključivih prava, ugovor o nabavi može izvršiti samo određeni gospodarski subjekt;
- nabave usluga od ponuditelja čiji se odabir predlaže zbog specijalističkih stručnih znanja i posebnih okolnosti (konzultantske usluge, specijalističke usluge i sl.);
- nabava usluga hotelskog smještaja, restoranskih usluga, catering-a, nabava putničkih karata, nabava usluga putničkih agencija, reprezentacija i sl.;
- nabava usluga savjetovanja, seminara, nabava stručne literature, knjiga, časopisa i sl.;
- kada niti nakon ponovljenog postupka jednostavne nabave nije pristigla niti jedna ponuda, odnosno niti jedna valjana ponuda;
- kada je to nužno potrebno zbog razloga iznimne žurnosti izazvane događajima koje Zavod nije mogao predvidjeti.

Zavod je obvezan prilikom nabave navedenih predmeta nabave voditi računa o zakonitom, namjenskom i svrhovitom korištenju proračunskih sredstava, a u cilju učinkovitog postupka nabave te ekonomičnog trošenja sredstava.

Kriteriji za odabir ponude u postupcima jednostavne nabave mogu biti najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda.

U postupcima jednostavne nabave ne provodi se javno otvaranje ponuda.

S odabranim ponuditeljem sklapa se ugovor o nabavi / narudžbenica koji mora biti u skladu s uvjetima određenim u Pozivu za dostavu ponude te s odabranom ponudom.

Zavod je obvezan voditi registar sklopljenih ugovora jednostavne nabave i objaviti ga na web stranici – Javna nabava.

Zavod je obvezan i sve kasnije promijene Pravilnika objaviti na Internetским stranicama Zavoda.

Pravilnik stupa na snagu 01. srpnja 2017. godine.

*Prilog: Prijedlog Pravilnika o jednostavnoj nabavi*