



## HRVATSKI ZAVOD ZA ZAPOSŁJAVANJE SREDIŠNJA SLUŽBA

**PREDMET: Izmjene i dopune u Uvjetima i načinima korištenja sredstava za provođenje mjera iz Nacionalnog plana za poticanje zapošljavanja 2011. i 2012.**

Predlaže se dopuna kriterija za provedbu mjera iz Nacionalnog plana za poticanje zapošljavanja za 2011. i 2012. godinu iz nadležnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje koje je Upravno vijeće Hrvatskog zavoda za zapošljavanje prihvatilo 23. veljače 2012. godine, a koja se odnosi na uvjete i kriterije za provedbu mjere *Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa*.

U poglavlju *III. Mjere iz nadležnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje* u točki 11. *Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa* dio teksta mijenja se i glasi:

### Ciljane skupine prema članku 6. stavku 2. Zakona o poticanju zapošljavanja

1. Nezaposlene osobe prijavljene u evidenciji nezaposlenih duže od 30 dana sa završenim preddiplomskim, diplomskim ili integriranim preddiplomskim i diplomskim sveučilišnim studijem, odnosno preddiplomskim ili specijalističkim diplomskim stručnim studijem,
  - do godine dana evidentiranog staža u zvanju za kojeg se obrazovala, bez obzira na ukupno evidentiran staž u mirovinskom osiguranju.
2. Nezaposlene osobe prijavljene u evidenciji nezaposlenih duže od 30 dana sa završenim srednjoškolskim obrazovanjem u obrtničkim zanimanjima u vezanom obrtu i zanimanjima u kojima je obavljanje poslova uvjetovano članstvom u strukovnim udrugama osnovanim sukladno posebnim propisima,
  - do godine dana evidentiranog staža u zvanju za kojeg se obrazovala, bez obzira na ukupno evidentiran staž u mirovinskom osiguranju.

### Ciljane skupine prema članku 41. Zakona o radu

1. Nezaposlene osobe prijavljene u evidenciju nezaposlenih duže od 30 dana sa završenim preddiplomskim, diplomskim ili integriranim preddiplomskim i diplomskim sveučilišnim studijem, odnosno preddiplomskim ili specijalističkim diplomskim stručnim studijem koje prema članku 41. Zakona o radu imaju zakonom ili drugim zakonskim propisom utvrđeno kao uvjet za obavljanje poslova radnog mjesta određenog zanimanja stručni ispit ili radno iskustvo:
  - do godine dana evidentiranog staža u zvanju za kojeg se obrazovala, bez obzira na ukupno evidentiran staž u mirovinskom osiguranju.

2. Nezaposlene osobe prijavljene u evidenciju nezaposlenih duže od 30 dana sa završenom srednjoškolskim obrazovanjem u četverogodišnjem trajanju zvanja koje prema članku 41. Zakona o radu imaju zakonom ili drugim zakonskim propisom utvrđeno kao uvjet za obavljanje poslova radnog mjesta određenog zanimanja stručni ispit ili radno iskustvo:
- do godine dana evidentiranog staža u zvanju za kojeg se obrazovala, bez obzira na ukupno evidentiran staž u mirovinskom osiguranju.

U poglavlju III. Mjere iz nadležnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u točki 14.1. Trajanje sufinanciranja dio teksta mijenja se i glasi:

Mjera	Razina obrazovanja	Trajanje
Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa	osobe koje su završile preddiplomski, diplomski ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij odnosno preddiplomski ili specijalistički diplomski stručni studij	- u najdužem trajanju do 12 mjeseci
	osobe koje imaju srednjoškolsko obrazovanje u obrtničkim zanimanjima u vezanom obrtu i zanimanjima u kojima je obavljanje poslova uvjetovano članstvom u strukovnim udrugama osnovanim sukladno posebnim propisima, pod uvjetom da poslodavac ne koristi ili je iskoristio olakšice po Zakonu o doprinosima za tu osobu	- u najdužem trajanju do 36 mjeseci
	nezaposlene osobe sa završenim fakultetom, prvim stupnjem fakulteta ili višom školom koje prema članku 41. Zakona o radu imaju zakonom ili drugim zakonskim propisom utvrđeno kao uvjet za obavljanje poslova radnog mjesta određenog zanimanja stručni ispit ili radno iskustvo	- u najdužem trajanju do 12 mjeseci
	nezaposlene osobe prijavljene u evidenciju nezaposlenih duže od 30 dana sa završenim srednjoškolskim obrazovanjem u četverogodišnjem trajanju zvanja koje prema članku 41. Zakona o radu imaju zakonom ili drugim zakonskim propisom utvrđeno kao uvjet za obavljanje poslova radnog mjesta određenog zanimanja stručni ispit ili radno iskustvo	

U poglavlju III. Mjere iz nadležnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u točki 14.2.8. Financiranje stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa dio teksta mijenja se i glasi:

Polaznicima koji imaju ostvarenog staža Zavod uplaćuje doprinose za zdravstveno osiguranje i zaštitu na radu prvih 12 mjeseci trajanja stručnog osposobljavanja za rad, dok u preostalom ugovornom razdoblju do 24, odnosno 36 mjeseci obvezu plaćanja doprinosa za zdravstveno osiguranje i zaštitu na radu preuzima poslodavac.

U poglavlju III. Mjere iz nadležnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u točki 14.2.8. *Financiranje stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa* tablice 1. i 2. mijenjaju se i glase:

Prikaz troška po polazniku stručnog osposobljavanja za rad za osobe bez staža:

Tablica 1.

Osnovica za uplatu doprinosa	Visina doprinosa	Novčana pomoć	Ukupno mjesečno	Trošak po radniku za 12mjeseci	Trošak po radniku za 24 mjeseca	Trošak po radniku za 36 mjeseci
Prosječna plaća *0,35	MIO I stup + MIO II stup					
7.756,00 x 0,35	15% + 5% = 20%					
2.714,60	2.714,60 x20%					
	542,92	1.600,00	2.142,92	25.715,04	51.430,08	77.145,12

Prikaz troška po polazniku stručnog osposobljavanja za rad za osobe koje imaju staža:

Tablica 2.

Osnovica za uplatu doprinosa	Visina doprinosa	Novčana pomoć	Ukupno mjesečno	Trošak po radniku za 12 mjeseci	Trošak po radniku za 24 mjeseca	Trošak po radniku za 36 mjeseci
Prosječna plaća *0,35	MIO I stup + MIO II stup					
7.756,00 x 0,35	15% + 5% = 20%					
2.714,60	2.714,60 x20%					
	542,92	1.600,00	2.509,39	30.112,68	51.430,08	77.145,12
	Doprinos za zdravstveno 13%					
	Zaštita na radu 0,50					
	366,47					
				Trošak poslodavca za osobe čije stručno osposobljavanje traje duže od 12 mjeseci	Trošak poslodavca po radniku za 12 mjeseci	Trošak poslodavca po radniku za 24 mjeseca
					5.049,24	10.098,48

U poglavlju IV. *Kriteriji i uvjeti za primjenu mjera* u točki 2.2.1. *Ponovno korištenje mjere stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa* dio teksta mijenja se i glasi:

Ako poslodavac (u realnom sektoru) nakon isteka sklopljenog ugovora o stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa (do 12 ili 36 mjeseci) osobe ne zadrži u radnome odnosu, sljedećih godinu dana neće moći primiti nove osobe na stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnoga odnosa.

U poglavlju VI. *Ugovorne obveze, provedba i praćenje* u točki 3.1. *Prava i obveze polaznika stručnog osposobljavanja* dio teksta mijenja se i glasi:

- u slučaju prekida stručnog osposobljavanja za rad zbog privremene nesposobnosti za rad, dragovoljnog odsluženja vojnog roka ili drugog opravdanog razloga polaznik stručnog osposobljavanja za rad ima pravo na nastavak stručnog osposobljavanja kod istog ili drugog poslodavca do isteka 12 ili 36 mjeseci uz uvjet da nema više od 1 godine evidentiranog staža u zanimanju za koje se obrazovao.

U poglavlju VI. *Ugovorne obveze, provedba i praćenje* u točki 3.2. *Prava i obveze poslodavca* dio teksta mijenja se i glasi:

- u slučajevima prekida stručnog osposobljavanja za rad zbog korištenja prava roditeljskog dopusta poslodavac je u obvezi omogućiti nastavak stručnog osposobljavanja u preostalom razdoblju do isteka 12 odnosno 36 mjeseci,

U poglavlju VI. *Ugovorne obveze, provedba i praćenje* u točki 3.3. *Obveze Zavoda* dio teksta mijenja se i glasi:

- ako se u provedbi nadzora utvrdi da polaznik ne ispunjava ugovorne obveze i obveze iz programa stručnog osposobljavanja za rad, Zavod će raskinuti ugovor s polaznikom i omogućiti poslodavcu da primi novu osobu na stručno osposobljavanje u trajanju od 12 ili 36 mjeseci te isplatiti razliku obveznih doprinosa mirovinskog osiguranja do punog trajanja programa osposobljavanja,

U poglavlju VI. *Ugovorne obveze, provedba i praćenje* u točki 6. *Praćenje i kontrola* dodaje se dio teksta i glasi:

Kontrolu obavljaju timovi za kontrolu provedbe mjera a koje čine:

- savjetnik za aktivnu politiku zapošljavanja
- savjetnik za zapošljavanje
- polaznik/ci stručnog osposobljavanja na poslovima radnog mjesta savjetnik za aktivnu politiku zapošljavanja

#### **Obrazloženje:**

Predložene izmjene i dopune kriterija u provedbi mjere stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa odnose se na usklađivanje kriterija u skladu s prihvaćenim Zakonom o

izmjenama i dopunama Zakona o poticanju zapošljavanja kojeg je prihvatio Sabor Republike Hrvatske na sjednici

Uvjet za uključivanje u mjeru stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa je 90 dana prijave u evidenciju nezaposlenih, a zbog prilika na tržištu, a ponekad i potreba, ovim uvjetom ograničavao se broj osoba za koje su poslodavci bili spremni osigurati stručno osposobljavanje.

Promjenom duljine prijave u evidenciju omogućit će se brža integracija na tržište rada čime će se povećati obuhvat osoba, a i smanjiti broj nezaposlenih te otkloniti rizik za ulazak u dugotrajnu nezaposlenost.

Propisano ograničenje od ukupno jedne godine staža ostvarenog u mirovinskom osiguranju onemogućio je dostupnost mjere većem broju nezaposlenih osoba, a prvenstveno mladih osoba.

Tijekom studija znatan broj osoba morao je raditi na poslovima niže složenosti kako bi sebi omogućili studiranje i egzistenciju. Budući da se radi o osobama koje su studirale izvanredno nisu ostvarile studentska prava, formalno su bile zaposlene i ostvareno iskustvo i staž im je evidentiran u mirovinskom osiguranju. Zbog ostvarenog staža od jedne godine u mirovinskom osiguranju, stavljeni su u nepovoljan položaj na tržištu rada jer ne spadaju u skupine nezaposlenih za koje poslodavci mogu ostvariti financijsku podršku.

S obzirom na navedeno, ove su osobe izravno onemogućene koristiti mjeru stručnog osposobljavanja, a neiskorišteni potencijal visoko obrazovanog kadra, zbog formalnosti, ostaje ograničen na poslove niže složenosti ili povremeno zapošljavanje bez mogućnosti stjecanja potrebnog iskustva u zanimanju za koje su završile školovanje.

Drugu skupinu osoba u nepovoljnom položaju na tržištu rada, a zbog nedostatka iskustva u struci te više od jedne godine ostvarenog staža u mirovinskom osiguranju, čine žene bez radnog iskustva koje su ostvarile staž temeljem prava iz roditeljskog dopusta. Navedene žene nalaze se u posebno nepovoljnijem položaju na tržištu rada, jer kao nezaposlene majke teško ostvaruju prava iz drugih propisa, poput prava na jaslice i dječji vrtić, čime im je ograničeno traženje posla, a nerijetko su diskriminirane od poslodavaca koji i dalje radije zapošljavaju osobe bez djece.

Prema gore navedenim razlozima predlaže se da u mjeru stručno osposobljavanje za rad budu uključene osobe koje imaju više od 12 mjeseci staža osiguranja na poslovima izvan zanimanja za koje su završile školovanje i da se isto tako omogući ulazak u mjeru osobama koje imaju do 12 mjeseci staža u zanimanju prvenstveno kada se radi o obrtničkim i komorskim zanimanja gdje osoba treba imati minimalno 24, odnosno 36 mjeseci staža u zanimanju da bi pristupila polaganju majstorskog ili stručnog ispita.

Osim uvjeta duljine prijave te prethodnog staža osiguranja izvan zanimanja i staža u zanimanju do 12 mjeseci jedno od problema su troškovi doprinosa za zdravstveno osiguranje i zaštitu na radu za osobe koje imaju staž osiguranja.

Naime, za osobe bez staža osiguranja poslodavac nema troška, dok za osobe koje imaju staž osiguranja poslodavac ima trošak od 366,47 kuna mjesečno što na razine 12 mjeseci iznosi 4.397,64 kn.

Kako bi osigurali ulazak u mjeru pod istim uvjetima svim potencijalnim korisnicima predlažemo da za osobe koje imaju staž osiguranja Zavod snosi trošak doprinosa za zdravstveno osiguranje i zaštitu na radu u trajanju od 12 mjeseci od dana ulaska u mjeru.

Ovim bi osobe bile u istom položaju te poslodavci ne bi imali argumente za odabir osoba bez staža osiguranja omogućilo bi se uključivanje u mjeru i stjecanje potrebnog radnog iskustava i uvjeta za polaganje ispita svim zainteresiranim nezaposlenim osobama ciljane skupine.

Obzirom da se radi o osobama koje imaju radnog iskustava do 12 mjeseci u zanimanju ili višegodišnjeg radnog iskustva te prvenstveno osobama obrtničkih zanimanja koje su u kurikulumu obrazovanja imali stručnu praksu i to, u većini slučajeva, kod poslodavaca koji ih primaju na stručno, smatramo da se radi o osobama koje imaju stečene vještine i poznavanje poslova struke te u kraćem vremenu od osoba bez iskustva postaje konkurentne i mogu prihodovati, odnosno samostalno obavljati posao.

Prema gore navedenim razlozima nema potrebe financiranja troška doprinosa za narednih 12 ili 24 mjeseca stručnog osposobljavanja. Dugotrajnom financijskom potporom ne motiviramo poslodavca i osobu koja ima stečena stručna znanja i vještine da ulažu u napredovanje i učenje, čime ne potičemo kvalificiranost i konkurentnost radne snage.